

**Предложение о передаче координирующей роли
в осуществлении функций Администрации адресного
пространства Интернет (IANA)
от Национального управления по телекоммуникациям и
информации (NTIA) министерства торговли США
глобальному сообществу заинтересованных сторон**

июль 2015 года

Основные положения

- x001 14 марта 2014 года Национальная администрация по телекоммуникациям и информации (NTIA) министерства торговли США заявила о своем намерении передать исполнение ключевых функций интернета глобальному сообществу заинтересованных сторон.¹ NTIA попросила Интернет-корпорацию по присвоению имен и номеров (ICANN) собрать глобальные заинтересованные стороны для разработки предложения о замене текущей координирующей роли NTIA в исполнении функций Администрации адресного пространства Интернет (IANA).
- x002 В июле 2014 года по следам дискуссий между членами сообщества была создана Координационная группа по передаче координирующей роли в исполнении функций IANA (ICG)² для координации процесса планирования передачи. ICG состоит из 30 человек, представляющих 13 сообществ, и включает в себя представителей прямых и косвенных заинтересованных сторон. Эти представители были отобраны сообществами, к которым они принадлежат.³
- x003 ICG прислушалась к советам Совета по архитектуре Интернета (IAB)⁴ о необходимости разделить функции IANA и сообщества пользователей на три категории, т.е. доменные имена, ресурсы нумерации и параметры протоколов, в связи с чем ICG поручила заняться разработкой процесса предложения трем сообществам, непосредственно выполняющим задачи, поставленные оператором функций IANA или предоставляющие услуги оператору функций IANA, отражая тот факт, что обязанности в отношении политики и надзора за исполнением этих функций лежат на этих трех отдельных сообществах (уже несколько десятилетий). Три «оперативных сообщества» (ОС) это: сообщество доменных имен (организовано вокруг организаций поддержки и консультативных комитетов ICANN); сообщество ресурсов нумерации (организовано вокруг регистратур региональных адресов; сообщество параметров протоколов (организовано вокруг Инженерной проектной группы Интернета).
- x004 ICG было поручено помочь проследить за соответствием предложений требованиям NTIA и наличием общего консенсуса среди членов сообщества. ICG подготовила Запрос предложений (RFP)⁵, направленный всем сообществам. Он включает эти условия и упоминание о том, что процессы должны быть открытыми и инклюзивными. Затем каждое из сообществ приступило к подготовке ответа на RFP по передаче своей части функций IANA при помощи собственных процессов и передало его ICG. Настоящий документ содержит ответы на RFP каждого из оперативных сообществ.
- x005 Сообщество доменных имен предложило создать новую, самостоятельную юридическую единицу, IANA после передачи функций (PTI), в качестве отделения

¹ <http://www.ntia.doc.gov/press-release/2014/ntia-announces-intent-transition-key-internet-domain-name-functions>

² <http://www.ianacg.org/>

³ <https://www.ianacg.org/coordination-group/icg-members/>

⁴ <https://www.iab.org/wp-content/IAB-uploads/2014/04/iab-response-to-20140408-20140428a.pdf>

⁵ <https://www.icann.org/en/system/files/files/rfp-iana-stewardship-08sep14-en.pdf>

- x006 (подразделения) ICANN, которое предлагается сделать оператором функций IANA по контракту с ICANN. Правовую юрисдикцию ICANN менять не предполагается. Предложение включает создание Постоянного комитета потребителей (CSC), отвечающего за контроль качества работы оператора функций в соответствии с требованиями контракта и соглашения об уровне обслуживания. Предложение предполагает разработку процесса проверки исполнения функций IANA силами множества заинтересованных сторон (IFR) для проведения проверок PTI.
- x007 Сообщество номеров предложило ICANN продолжить работать в качестве оператора функций IANA и предоставлять эти услуги по контракту с пятью региональными интернет-регистратурами (RIR). Сообщество имен предложило подготовить Соглашение об уровне обслуживания (SLA) – имеющее силу договора – между региональными интернет-регистратурами и исполнителем услуг в сфере номеров для функций IANA и Комитетом по обзору и оценке (RC) в составе представителей сообщества от каждого региона для того, чтобы информировать RIRы о качестве работы оператора функций IANA и соблюдении требований к уровню обслуживания.
- x008 Сейчас в качестве оператора регистратур параметров протоколов выступает ICANN. Сообщество IETF выразило удовлетворение существующей схемой работы и предложило и в будущем уточнять регистратуры параметров протоколов IANA на ежедневной основе, чем оно и занимались на протяжении последнего десятилетия или даже дольше. Сообщество параметров протоколов предложило использовать систему договоренностей, политик и механизмов надзора, созданных IETF, ICANN и IAB в отношении осуществления функций IANA, связанных с параметрами протоколов.
- x009 ICG проанализировала предложения по отдельности и в совокупности, чтобы определить:
- можно ли считать процессы сообщества, использованные при разработке предложений, открытыми и инклюзивными, и был ли при их помощи достигнут консенсус;
 - можно ли считать предложения полными и ясными;
 - совместимы и интероперабельны ли три предложения в совокупности, включают ли они в этом виде необходимые механизмы подотчетности, имеющие надлежащую поддержку, и исполнимы ли они; а также
 - соответствуют ли предложения в своей совокупности критериям NTIA.

Процессы сообщества

- x010 ICG заключила, что подготовка каждого из индивидуальных предложений проходила открытым и инклюзивным образом, и что по каждому из предложений был достигнут консенсус, соответствующий определению того или иного конкретного сообщества.

Полнота и ясность

- x011 ICG детально обсудила содержание каждого из предложений и опубликовала список обсужденных тем.⁶ ICG считает предложения полными и ясными, за одним исключением (см. ниже).
- x012 ICG отметила, что будет считать предложение сообщества имен полным, если будет сделано заключение, что требования относительно взаимосвязанных аспектов механизмов подотчетности на уровне ICANN, находящихся на стадии формирования Сквозной рабочей группой сообщества по усовершенствованию подотчетности ICANN (CCWG), соответствуют определению предложения сообщества. Эти механизмы включены в предложение, опубликованное группой CCWG в целях сбора комментариев общественности, проходящего одновременно с периодом сбора комментариев общественности по настоящему предложению.
- x013 После того, как группа CCWG завершит работу над этими механизмами (предположительно до начала конференции ICANN-54 в октябре 2015 года), ICG попросит группу CWG подтвердить, что ее требования удовлетворяются. После этого ICG примет окончательное решение о полноте предложения сообщества имен.

Совместимость и интероперабельность

- x014 ICG выявила потенциальную проблему совместимости в отношении товарных знаков IANA и доменного имени iana.org. Предложение сообщества номеров содержит конкретные требования, относящиеся к интеллектуальной собственности IANA, а два других предложения об этом молчат. Если два других сообщества удовлетворяют эти требования в рамках реализации ими предложения, то реализация предложений будет считаться совместимой. ICG ожидает, что оперативные сообщества будут и в будущем координировать свои действия в этом направлении на этапе реализации предложений для контроля соблюдения требований.

Подотчетность

- x015 Вместе три предложения включают необходимые для исполнения функций IANA независимые механизмы подотчетности, имеющие надлежащую поддержку, и в этом они по большей части опираются на право каждого оперативного сообщества выбирать новое образование для осуществления функций IANA.

Исполнимость

- x016 В связи с тем, что предложения были подготовлены тремя разными оперативными сообществами, они естественным образом друг от друга во многом отличаются, что отражает разные предметные составляющие, приоритеты, сложности и процессы, неминуемым образом отразившиеся на подготовке предложений. При этом ICG считает все три предложения исполнимыми как индивидуально, так и коллективно.
- x017 Сегодня в роли специалиста по обслуживанию корневой зоны выступает компания Verisign; она исполняет функции управления корневой зоной в соответствии с соглашением о сотрудничестве с NTIA. Сейчас соглашения относительно процесса управления корневой зоной между специалистом по обслуживанию корневой зоны и

⁶ http://www.ianacg.org/icg-files/documents/questions-and-answers-matrix_v4.xlsx

оператором функций IANA не существует, а на тот момент, когда NTIA отойдет от процесса управления корневой зоной, соглашение между этими организациями в какой-то форме станет критически необходимо.

Критерии NTIA

1. Общая поддержка сообщества

x018 ICG заключила, что индивидуальные предложения имеют общую поддержку сообщества. Каждое из сообществ работало в рамках открытого и инклюзивного процесса, в котором мог участвовать любой желающий. Все сообщества достигли консенсуса по своим предложениям.

x019 ICG решит действительно ли объединенное предложение имеет поддержку сообщества по окончании периода сбора комментариев общественности по объединенной версии предложения.

2. Поддержка и усовершенствование модели с участием всех заинтересованных сторон

x020 ICG заключила, что объединенное предложение поддерживает и усовершенствует модель с участием всех заинтересованных сторон, так как при определении параметров надзора после передачи функций IANA и механизмы подотчетности в нем используются существующие мультистейкхолдерные соглашения, процессы и подход. Это можно сказать обо всех компонентах предложения.

3. Обеспечение безопасности, стабильности и отказоустойчивости DNS интернета;

x021 Ни предложение сообщества номеров, ни предложение сообщества параметров протоколов не предполагает изменений, которые могут отразиться на безопасности, стабильности или отказоустойчивости DNS.

x022 Хотя предложение сообщества имен предполагает передачу роли оператора функций IANA в руки PTI, PTI здесь становится отделением (подразделением) ICANN, а ICANN отвечает за координацию PTI. Это значит, что оперативные роли не меняются. Предложение предполагает передачу корпорации ICANN того аспекта текущей надзорной деятельности NTIA, которая связана с именами и полномочиями на заключение контрактов. Выделение PTI в подразделение призвано обеспечить независимость стороны, занимающейся контролем, от подрядчика, предоставляющего саму услугу.

x023 Подобная схема вносит минимальные изменения в существующее положение вещей и не меняет состав группы специалистов по осуществлению функций IANA; они продолжают заниматься тем же, чем занимаются сегодня.

4. Удовлетворение потребностей и ожиданий глобальных пользователей и партнеров в сфере услуг IANA

x024 Все три сообщества заключили, что глобальные пользователи и партнеры в сфере услуг IANA и их сообщества заинтересованных сторон на данный момент

удовлетворены качеством исполнения функций IANA отделом IANA ICANN.
Предполагается, что объединенная версия предложения на это повлиять не должна.

5. Продолжение обеспечения открытости интернета

- x025 Объединенное предложение содержит требование об обеспечении полной открытости и доступности услуг IANA, связанных с ними процессами формирования политики, а также регистратур IANA, что соответствует текущей ситуации.

6. Роль NTIA не может быть передана в руки правительств других стран или межправительственных организаций

- x026 Объединенное предложение не приводит к передаче роли NTIA в руки правительств других стран или межправительственных организаций.

Рекомендация ICG

- x027 По окончании периода сбора комментариев общественности и завершении работы над Рабочим потоком 1 CCWG, ICG примет окончательное решение о том, рекомендовать ли NTIA одобрить предложение о передаче функций. В зависимости от результатов анализа, описанного в Части 0, Раздела IV ниже, ICG планирует рекомендовать NTIA одобрить предложение о передаче функций при условии решения открытых вопросов, описанных в этом разделе.